

## Programa de la asignatura

### Capacidades Estatales

Julián Bertranou\* y Ana Laura Rodríguez Gustá\*

Marcia Affranchino\* y Valeria Serafinoff\*

### Presentación General del Curso

En los últimos años, tanto la investigación académica como la práctica político-institucional, han revalorizado nuevamente el papel del estado como factor central para el logro de objetivos de desarrollo. A modo de ejemplo valen citar la reseña de Skocpol (1990) y el trabajo de Evans (1996), en donde se ofrecen evidencias del irremplazable rol de las instituciones estatales. Asimismo, el reciente Informe sobre la Democracia en América Latina (PNUD, 2004) pone de relieve que no hay posibilidades de lograr avances en el terreno de los derechos ciudadanos sin una mayor y más eficiente intervención del estado.

La incidencia del estado en el contexto social (o la falta de la misma), puede observarse en gran medida a partir de la identificación (y desarrollo) de sus capacidades. El concepto de capacidad estatal permite acercarse a la observación y mejora de los instrumentos, recursos y relaciones que hacen posible que el estado pueda cumplir con los objetivos y tareas que le encomienda la sociedad democrática en un contexto histórico determinado. Estas capacidades estatales se materializan especialmente en el proceso de formulación e implementación de políticas públicas, y condicionan el sentido, la eficacia y la efectividad de estas políticas.

El curso abordará conceptual y empíricamente estas capacidades, acompañando las referencias que se harán a las nociones y características del estado y su relativa autonomía, de la gobernanza y sus diversas acepciones, y de las políticas públicas y sus instancias de materialización.

Los objetivos de este curso son múltiples:

- Discutir las acepciones sobre capacidad estatal.
- Analizar dimensiones de la estatalidad
- Analizar qué dimensiones afectan la capacidad y cómo identificar déficits de esta capacidad en relación con las anteriores dimensiones.
- Identificar expresiones recientes de capacidad.
- Estudiar manifestaciones concretas de esta capacidad (o su ausencia), analizando casos de política pública.
- Identificar algunos instrumentos que dotan de mayor capacidad a los estados.
- Analizar estrategias para el fortalecimiento de las capacidades estatales.
- Intercambiar experiencias sobre manifestaciones de capacidad estatal.

## Estructura de clases

### **Clase 1**

#### ***Introducción a las capacidades estatales: definición y encuadre***

El Estado. Aproximaciones teóricas a una definición. El Estado como actor (burocracias). El Estado como marco institucional (capacidad explicativa de las instituciones). El Estado como orden legal. El poder autónomo del Estado: sus fuentes y límites. La capacidad institucional y la capacidad estatal. Aproximaciones teóricas a su definición. Distintos relatos acerca del 'Estado capaz'. Capacidad y poder. Relación del concepto de capacidad con otras dimensiones: sujeto estatal, finalidad, autonomía, y resultados.

### **Clase 2**

#### ***Dimensiones y componentes analíticos de la capacidad estatal***

Análisis de las dimensiones o manifestaciones de la capacidad estatal. Capacidad política y capacidad organizacional (burocrática). Factores que afectan la capacidad: contexto político, actuación interorganizacional, dinámicas organizacionales, burocracias, habilidades, recursos, tecnologías. La metodología de análisis de los déficits de capacidad institucional. Otros enfoques sobre dotaciones de capacidad.

### **Clase 3**

#### ***Desarrollo humano e igualdad social: las capacidades del Estado en el centro***

El paradigma del desarrollo humano y las capacidades. Democracia de ciudadanía. Democracia como un medio para el desarrollo humano. Democracia e igualdad social. Capacidades para la universalidad de los derechos y para la equidad: la aparente paradoja. Capacidades para el control de la gestión y la rendición de cuentas (*accountability*). Capacidades para la implantación de políticas universales y medidas de equidad.

### **Clase 4**

#### ***Capacidades estatales y políticas públicas***

Análisis de capacidades en el marco de tres políticas públicas: transversalización del enfoque de género, regulación de servicios públicos y políticas de movilidad urbana. Capacidades burocráticas administrativas. Capacidades de coordinación en el seno del Estado. Capacidades de articulación con la sociedad civil para el diseño, la implementación y el control de políticas públicas. Capacidad de supervisión y contralor del Estado y disponibilidad de marcos administrativos adecuados para ello.

### **Clase 5**

#### ***Capacidades burocráticas (organizacionales)***

El marco más general de las capacidades organizacionales. Tecnologías e instrumentos de gestión. Gobierno electrónico y Gobierno Abierto. Análisis de seis tecnologías de gestión: la gestión de compras, la gestión por proyectos, los sistemas de información estratégica, los sistemas de seguimiento de proyectos y los sistemas de gestión de personas. Análisis de casos.

## **Clase 6**

### ***Fortalecimiento de capacidades estatales en América Latina***

Fortalecimiento integral de un complejo de capacidades. El fortalecimiento de las capacidades burocrático administrativas. El fortalecimiento de las capacidades gerenciales. El fortalecimiento del trabajo en redes de política pública y de las capacidades de coordinación. La reforma político-institucional.

## Bibliografía obligatoria

### Clase 1

O'Donnell, Guillermo (2008)\*, "Algunas reflexiones acerca de la democracia, el Estado y sus múltiples caras", ponencia presentada en XIII Congreso del CLAD, Buenos Aires.

Alonso, Guillermo (2007)\*, "Elementos para el análisis de capacidades estatales", en Alonso, Guillermo ed., *Capacidades estatales, instituciones y política social*, Buenos Aires, Prometeo Libros.

### Clase 2

Oszlak, Oscar y Edgardo Orellana (2001)\*, *El análisis de la capacidad institucional: aplicación de la metodología SADCI*, documento de trabajo.

Zürbruggen, Cristina (2005)\*, *Las capacidades estatales para la gestión de la política comercial uruguaya*, Documento de Trabajo N° 19, Facultad de Administración y Ciencias Sociales, Universidad ORT.

### Clase 3

CEPAL (2014)\*, *Pactos para la Igualdad. Hacia un futuro sostenible*. Santiago de Chile: Chile. Selección: Capítulo VII, "Política y políticas. La importancia de pactar" (páginas 311/338).

VV.AA. (2008), *Las capacidades del estado y las demandas ciudadanas: condiciones políticas para la igualdad de derechos*, Buenos Aires: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo:

- Bertranou, Julián, "Comentario", pp. 303-306
- Otamendi, Alejandra y Thourte, Manuela, "Relatoría del Seminario "Las condiciones políticas para la igualdad de derechos"", pp. 307-317.

PNUD/OEA (2010)\*, *Nuestra Democracia*, Fondo de Cultura Económica/PNUD/OEA, México, páginas 142-157 "Un nuevo Estado para la nueva democracia".

### Clase 4

López, Andrea (2003)\*, "La gestión pública. Principios teóricos e implicancias prácticas en el quehacer de la Administración Estatal".

Barbero, José y Bertranou, Julián (2014)\*, *Una asignatura pendiente. Estado, Instituciones y política en el sistema de transporte*, Documento de trabajo N° 1, Instituto del Transporte, UNSAM. Una nueva versión se publicará en Acuña, Carlos H. -comp.- (2014), *Dilemas del Estado Argentino. Fortalezas y debilidades de la política exterior, las políticas económicas y de infraestructura*, Buenos Aires, SXXI.

Martínez Franzoni, Juliana (2010)\*, "Conciliación con Corresponsabilidad Social en América Latina: ¿Cómo avanzar?", *Serie Atando Cabos, Deshaciendo nudos*. PNUD: Panamá.

### Clase 5

Hintze, Jorge (2005)\*, *El tablero de control de efectividad y la construcción de indicadores*, Biblioteca TOP-Tecnología para la Organización Pública (Asociación Civil), [www.top.org.ar](http://www.top.org.ar).

Iacoviello, Mercedes y Zuvanic, Laura (2005)\*, "Desarrollo e integración de las gestiones de recursos humanos en los Estados Latinoamericanos", *Documentos Aportes Adm. Pública Gest. Estatal* 7: 45-92.

## **Clase 6**

Caetano, Gerardo y Luján, Carlos (2013)\*, “Las políticas públicas regionales y sus dimensiones institucionales. Apuntes teóricos y un análisis de caso”, *Perspectivas Internacionales*, Volumen 9, Número 1: 93-139.

## Bibliografía principal citada en el curso

Acuña, Carlos y Mariana Chudnovsky (2013), “Cómo entender a las instituciones y su relación con la política: lo bueno, lo malo y lo feo de las instituciones y los institucionalismos”, en Acuña, Carlos (comp.), *¿Cuánto importan las instituciones? Gobierno, estado y actores en la política argentina*, Buenos Aires, OSDE/Siglo XXI.

Alonso, Guillermo (2007), “Elementos para el análisis de capacidades estatales”, en Alonso, Guillermo ed., *Capacidades estatales, instituciones y política social*, Buenos Aires, Prometeo Libros.

Aspiazu, Daniel y Schorr, Martín (2003), “Regulación de los servicios públicos privatizados y gobernabilidad en la Argentina. Principales desafíos para una nueva administración gubernamental”, Segundo Congreso Argentino de Administración Pública. Sociedad, Estado y Administración. Buenos Aires.

Auyero, Javier (2001), *La política de los pobres. Las prácticas clientelistas del Peronismo*, Buenos Aires: Manantial.

Basualdo, Eduardo y otros (2002), *El proceso de privatización en la Argentina. La renegociación con las empresas privatizadas. Revisión contractual y supresión de privilegios y de rentas extraordinarias*, Página 12/UNQ/IDEP, 2002.

Bergara, Mario y Pereyra, Andrés (2005), “El proceso de diseño e implementación de políticas y las reformas en los servicios públicos”. Documento de Trabajo 17. Departamento de Economía. Facultad de Ciencia Sociales. Montevideo: Uruguay.

Bertranou, Julián (2001), “El desempeño del gobierno. Análisis de los aportes a la definición teórica de los conceptos”, *Revista Política y Gestión*, Vol. 2, Buenos Aires.

Bertranou, Julián (2009), *Gestión público-privada en la reforma del estado en el nivel provincial. Creación de agencias descentralizadas en los años noventa en la provincia de Mendoza*, Tesis de Doctorado, Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires.

Bertranou, Julián (2011) “Estado y agencias público-privadas en la promoción del desarrollo productivo en la provincia de Mendoza” *Documentos y Aportes para la Administración Pública y la Gestión Estatal*, Vol. 11, N° 17, 2011, pp. 6-20. UNL, Santa Fe, Argentina.

Bertranou, Julián (2013a), “Creación de agencias especializadas, capacidad estatal y coordinación interinstitucional. El caso de la Agencia Nacional de Seguridad Vial en Argentina”, *Revista Perspectivas de Políticas Públicas*, N° 4, enero-junio 2013, UNLa, Lanús, Argentina.

Bertranou, Julián (2013b), “Capacidad estatal. Aportes al debate conceptual”, ponencia presentada al 7° Congreso Argentino de Administración Pública, Mendoza, 18-20 de septiembre.

Bertranou, Julián (2014), “Capacidad estatal y judicialización de derechos sociales. Teoría y estrategia metodológica para su investigación”, en Laura Pautassi (dir.), *Marginaciones sociales en el área metropolitana de Buenos Aires. Acceso a la justicia, capacidades estatales y movilización legal*, Buenos Aires, Editorial Biblos.

Bertranou, Julián y Mariana Caminotti (2009), “El ciclo del proyecto y la gestión del turismo local”, en Wallingre, Noemí y Villar, Alejandro (Comp.), *Desarrollo y gestión de destinos turísticos. Políticas y Estrategias*, Ed. Universidad Nacional de Quilmes, Buenos Aires.

Beveridge, Fiona; Nott, Sue, y Stephen, Kylie (2000). “Mainstreaming and the Engendering of Policy-making: A Means to an End?”, *Journal of European Public Policy* 7 (3): 385 – 405.

Bresser Pereira, Luis Carlos (2004), “La restricción económica y la democrática”, pp. 13-42, en Luis Carlos Bresser Pereira, Nuria Cunill Grau, Leonardo Garnier, Oscar Oszlak y Adam

Przeworki, *Política y gestión pública*. México: Fondo de Cultura Económica. Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo.

BID / Banco Interamericano de Desarrollo (1997), *Evaluación: una herramienta de gestión para mejorar el desempeño de los proyectos*, Washington D.C., Oficina de Evaluación.

Caetano, Gerardo y Luján, Carlos (2013), “Las políticas públicas regionales y sus dimensiones institucionales. Apuntes teóricos y un análisis de caso”, *Perspectivas Internacionales*, Volumen 9, Número 1: 93-139.

Cavarozzi, Marcelo y Juan Abal Medina (1999), “Del problema del Estado al problema del gobierno: los desafíos de la nueva gestión”, *Sociedad*, N° 15, diciembre.

Cecchini, Simone y Martínez, Aldo (2011), *Programas de transferencias condicionadas. Balance de la perspectiva reciente en América Latina y el Caribe*. Santiago de Chile: CEPAL/ASDI.

Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo (CLAD) y Naciones Unidas. Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (2003), *Carta Iberoamericana de la Función Pública*. Santa Cruz de la Sierra: Bolivia, 2003.

CEPAL (2010). *Panorama Social de América Latina 2009*. Santiago de Chile: Chile.

CEPAL (2012), *Informe Anual 2011 del Observatorio para la Igualdad de Género*. Santiago de Chile.

CEPAL (2014), *Pactos para la Igualdad. Hacia un futuro sostenible*. Santiago de Chile: Chile. Selección: Capítulo VII, “Política y políticas. La importancia de pactar” (páginas 311/338).

Corporación Latinobarómetro (2009). *Informe 2009*. Santiago de Chile: Chile.

Crozier, Michel (1967). *The Bureaucratic Phenomenon*. Chicago: The University of Chicago Press.

Cunill Grau, Nuria (2004), “La democratización de la administración pública. Los mitos a vencer”, pp. 43-90 en Luiz Carlos Bresser-Pereira, Nuria Cunill Grau, Leonardo Granier, Oscar Oszlak y Adam Przeworski, *Política y gestión pública*. México: Fondo de Cultura Económica y Centro Latinoamericano de Administración para el Desarrollo.

Cunill Grau, Nuria (2014), “La intersectorialidad en las nuevas políticas sociales. Un acercamiento analítico-conceptual”, *Gestión y Política Pública* Volumen 23, Número 1: 5-46.

Di Marco, Graciela; Rodríguez Gustá, Ana Laura; Llobet, Valeria (2009), “Evaluación de la implementación del Plan Jefes y Jefas de Hogar Desocupados en tres municipios del conurbano bonaerense”. Informe de investigación presentado ante la Secretaría de Investigación de la Universidad Nacional de San Martín (UNSAM). San Martín.

Echeverría, Koldo (Editor) (2006), *Informe sobre la situación del servicio civil en América Latina*. Diálogo Regional de Políticas. Washington: Banco Interamericano de Desarrollo.

Enríquez, Elaine y Miguel Ángel Centeno (2012), “State capacity: Utilization, Durability, and the role of wealth vs. history”, *RIMCIS International and Multidisciplinary Journal of Social Sciences*, 1 (2), pp. 130-162.

Evans, Peter (1995), *Embedded Autonomy. States and Industrial Transformation*. Princeton: Princeton University Press.

Evans, Peter (1996), “El Estado como problema y como solución”, *Desarrollo Económico*, vol. 35, N° 140 (enero-marzo).

Evans, Peter (1996), “State-society synergy: government and social capital in development”, *World Development* 24 (6).

Evans, Peter (1998), “Transferable Lessons? Re-examining the Institutional Prerequisites of East

Evans, Peter, D. Rueschemeyer y T. Skocpol, eds. (1985), *Bringing the State Back In*, Cambridge, Cambridge University Press.

Evans, Peter y Rauch, James E. (1999), “Bureaucracy and Growth: A Cross-National Analysis of the Effects of “Weberian” State Structures on Economic Growth”, *American Sociological Review* 64: 748-765.

Fernández, Ramiro y Jimena García Puente (2013), “Discutiendo la noción de capacidades estatales para el desarrollo productivo-industrial”, ponencia presentada en el XI Congreso Nacional de Ciencia Política, Paraná, julio.

Fraser, Nancy (1994), “After the Family Wage: Gender Equity and the Welfare State”, *Political Theory* 22: 591-618.

Fukuyama, Francis (2004), *La construcción del estado. Hacia un nuevo orden mundial en el Siglo XXI*, Barcelona, Ediciones B.

García Prince, Evangelina (2011), “Mainstreaming de Género: enfoques aplicados en América Latina y el Caribe”, Notas para la Igualdad Número 3. Políticas que Transforman. Una agenda de género para América Latina y el Caribe. Panamá: Área Prácticas de Género del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

Geddes, Barbara (1994), *Politician’s Dilemma: Building State Capacity in Latin America*, Berkeley: University of California Press.

Grindle, Merilee (1996) *Challenging the State. Crisis and innovation in Latin America and Africa*, Cambridge, Cambridge University Press.

Grindle, Merilee (1997) *The Good Government Imperative, Human Resources, Organizations, and Institutions*, en Grindle, M. (ed.), *Getting Good Government. Capacity Building in the Public Sectors of Developing Countries*, Cambridge, Harvard University Press.

Guimenez, Sandra Marisa y Zibecchi, Carla (2005), “El sentido del trabajo y la subjetividad de los “beneficiarios”. Desafíos para futuras orientaciones de políticas sociales”. Ponencia presentada al Séptimo Congreso de Estudios del Trabajo. Buenos Aires.

Guzmán, Virginia y Montaña, Sonia (2012), *Políticas públicas e institucionalidad de género en América Latina (1985-2010)*, Serie Mujer y Desarrollo 118, Santiago de Chile: CEPAL.

Hanson, Jonathan y Rachel Sigman (2011), “Measuring State Capacity: Assessing and Testing the Options”, documento presentado al Encuentro Anual de la APSA, septiembre.

Hilderbrand, Mary y Merilee Grindle (1997) *Building State Capacity in the Public Sector. What can be done?*, en Grindle, (ed.), op. cit.

Hintze, Jorge (2005), *El tablero de control de efectividad y la construcción de indicadores*, Biblioteca TOP-Tecnología para la Organización Pública (Asociación Civil), [www.top.org.ar](http://www.top.org.ar).

Hood, Christopher (1983), *The Tools of Government*, Londres, McMillan.

Iacoviello, Mercedes (2006), “Análisis comparativo por subsistemas”, 533-572 en Koldo Echebarría (editor), *Informe sobre la situación del servicio civil en América Latina*. Washington, D.C.: Banco Interamericano de Desarrollo. Diálogo Regional de Política.

Iacoviello, Mercedes y Zuvanic Laura (2005), “Desarrollo e integración de las gestiones de recursos humanos en los Estados Latinoamericanos”, *Documentos Aportes Adm. Pública Gest. Estatal* 7: 45-92.

Iazzetta, Osvaldo (2007), *Democracias en busca de Estado. Ensayos sobre América Latina*, Rosario, Homo Sapiens.

- Iazzetta, Osvaldo (2012), "Capacidades estatales, gobernabilidad democrática y crisis global", en *Crisis Global y Gobernabilidad en América Latina*, Buenos Aires, PNUD/Siglo XXI.
- ILPES/Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (2004), *Metodología del Marco Lógico*, Boletín del Instituto N° 15, Santiago de Chile.
- INAP/Secretaría de la Función Pública (1997), *Manual para el análisis, evaluación y reingeniería de procesos en la Administración Pública*, Presidencia de la Nación.
- Kaufman, Robert R. (1999), "Approaches to the Study of State Reform in Latin American and Postsocialist Countries", *Comparative Politics*: 357-375.
- Kaufmann, Daniel, Art Kraay y Massimo Mastruzzi (2007), *Governance Matters VI: Governance Indicators for 1996-2006*, World Bank Policy Research Working Paper N° 4280, Washington, Julio.
- Kocher, Matthew (2010), "State Capacity as a Conceptual Variable", *Yale Journal of International Affairs*, Spring/Summer.
- Kooiman, Jan (1993), "Social-political governance: Introduction", en Kooiman, Jan, *Modern Governance. New Government-Society Interactions*, New York, Sage.
- Kooiman, Jan (2000), "Societal governance: Levels, modes and orders of socio-political interaction", en Pierre, Jon ed., *Debating Governance*, Oxford, Oxford University Press.
- Lechner, Norbert (1997), "Tres formas de coordinación social", *Revista de la CEPAL*, N° 61, abril.
- Licha, Isabel y Molina, Carlos Gerardo (2006), "Coordinación de la política social: criterios para avanzar", Washington, D.C.: Documentos de trabajo del INDES.
- Longo, Francisco (2006), "Marco analítico para el diagnóstico institucional de Sistemas de Servicio Civil", pp. 3-72 en Koldo Echebarría (editor), *Informe sobre la situación del servicio civil en América Latina*. Washington, D.C.: Banco Interamericano de Desarrollo. Diálogo Regional de Política.
- López Novo, Joaquín Pedro (2004), "El particularismo reconsiderado. Orientación de la acción y contexto institucional", *REIS Revista Española de Investigaciones Sociológicas* 67: 31-63.
- Mann, Michael (1997), *Las Fuentes del poder social, II*, Madrid, Alianza Editorial.
- Martínez Nogueira, Roberto (2002), "Las administraciones públicas paralelas y la construcción de capacidades institucionales: la gestión por proyectos y las unidades ejecutoras", *Revista de CLAD Reforma y Democracia* 24.
- Martínez Nogueira (2013), "La Presidencia y las organizaciones estatales como constructoras de institucionalidad en la Argentina", en Acuña, Carlos (comp.), *¿Cuánto importan las instituciones? Gobierno, estado y actores en la política argentina*, Buenos Aires, OSDE/Siglo XXI.
- Mayntz, Renate (2000), "Nuevos desafíos de la Teoría de Governance", en *Instituciones y Desarrollo* N° 7.
- Merklen, Denis (2005), *Pobres ciudadanos. Las clases populares en la era democrática (Argentina, 1983 – 2003)*. Buenos Aires: Editorial Gorla.
- Migdal, Joel (1989), *Strong Societies and Weak States*, Princeton University Press, Princeton, NJ.
- Nahón, Carolina y Bonofiglio, Nicolás (2007), "¿Entes de regulación o control? Imprecisiones del "moderno" esquema de regulación. Reflexiones y enseñanzas del caso argentino", *Revista de Administración Pública (RAP)*, N° 6/07 (nov-dic).
- Naser, Alejandra y Gastón Concha (2011), "El gobierno electrónico en la gestión pública", Documento N° 73, Serie Gestión Pública, ILPES-CEPAL, Santiago de Chile.

O'Donnell, Guillermo (1993), "Acerca del Estado, la democratización y algunos problemas conceptuales", *Desarrollo Económico*, vol. 33 N° 130.

O'Donnell, Guillermo (2004), "Acerca del estado en América Latina contemporánea: diez tesis para discusión", pp. 149-191 en Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo (2004). *La democracia en América Latina. Hacia una democracia de ciudadanas y ciudadanos. Contribuciones para el debate*. Alfaguara, Buenos Aires: Argentina.

O'Donnell, Guillermo (2008), "Algunas reflexiones acerca de la democracia, el Estado y sus múltiples caras", ponencia presentada en XIII Congreso del CLAD, Buenos Aires.

OIT/Cinterfor (2003), *Género y formación por competencias. Aportes conceptuales, herramientas y aplicaciones*. Programa Formujer. Montevideo: Cinterfor/OIT.

ONU (2008), *UN E-Government Survey 2008*, ONU, Nueva York. <http://unpan1.un.org/intradoc/groups/public/documents/UN/UNPAN028607.pdf>

Oszlak, Oscar (2003), "El mito del Estado mínimo: una década de reformar estatal en la Argentina", *Desarrollo Económico*, Volumen 4 (168): 515 – 540.

Oszlak, Oscar (2004), "Privatización y capacidad de regulación estatal: una aproximación teórico-metodológica", en Varios Autores, *Política y Gestión Pública*, Buenos Aires, FCE/CLAD.

Oszlak, Oscar y Felder, Ruth (1998), "La capacidad de regulación estatal en la Argentina. ¿Quis custodiet custodes?. Documento de TOP. Buenos Aires.

Oszlak, Oscar y Edgardo Orellana (2001), *El análisis de la capacidad institucional: aplicación de la metodología SADCI*, documento de trabajo, versión electrónica.

Pando, Diego (2012), "Pistas teóricas para el aterrizaje de los procesos de incorporación de tecnologías de información en la gestión pública latinoamericana", ponencia presentada al XVII Congreso Internacional del CLAD, Cartagena, Colombia.

Pérez Sánchez, Margarita (2005) "El estudio de las políticas públicas", en Pérez Sánchez, Margarita, ed., *Análisis de políticas públicas*, Editorial de la Universidad de Granada, Granada.

Peters, B. Guy (1998), *Managing Horizontal Government. The Politics of Coordination*. Canada: Canada Centre for Management Development.

Peters, B. Guy (2000), "Governance and comparative politics", en Pierre, Jon, ed., *Debating Governance*, Oxford, Oxford University Press.

Peters, B. Guy (2005), "Concepts and Theories of Horizontal Policy Management", X Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública. Chile: Santiago.

Pierre, Jon (2000), "Introduction: Understanding Governance", en Jon Pierre (ed.), *Debating Governance*, Oxford, Oxford University Press.

Pierre, Jon (2005), ¿"Poder para"... o "poder sobre"?: repensando la fuerza del Estado, trabajo presentado al IX Congreso Internacional del CLAD, Madrid, 2-5 de noviembre de 2005.

Pierre, Jon y Guy Peters (2000), *Governance, Politics and the State*, New York, St. Martin's Press.

Pierre, Jon y Guy Peters (2007), *Governing Complex Societies: Trajectories and Scenarios*, New York, Palgrave Macmillan.

Pittaluga, Lucía *et al.* (2008), "Fomento a la conformación de redes y consorcios entre centro de investigación y el sector productivo". Informe final de consultoría en el marco del Plan Estratégico en Ciencia y Tecnología. Montevideo: TRADINCO S.A.

PNUD (2000). *Informe Mundial de Desarrollo Humano*. Nueva York.

PNUD (2002), *Informe Mundial de Desarrollo Humano 2002. Profundizar la democracia en un*

*mundo fragmentado*, Nueva York, Ediciones Mundi-Prensa.

PNUD (2004), *La democracia en América Latina. Una democracia de ciudadanos y ciudadanas*, Buenos Aires, PNUD/Aguilar. <http://www.undp.org/spanish/proddal/informeProddal.html>

PNUD (2009), *Aportes para el Desarrollo Humano en la Argentina 1*. Buenos Aires. <http://www.undp.org.ar/desarrollohumano/Aportesdesarrollohumano2009ARG.pdf>

PNUD (2010), *Capacity Development. A UNDP Primer*, Nueva York.

[http://content.undp.org/go/cms-service/download/asset/?asset\\_id=2222277](http://content.undp.org/go/cms-service/download/asset/?asset_id=2222277)

Pollit, Christopher y Bouckaert, Geert (2011), *Public Management Reform. A Comparative Analysis – New Public Management, Governance and the Neo – Weberian State* (Tercera edición), Oxford: Oxford University Press.

Przeworski, Adam y Michael Wallerstein (1988), “Structural dependence of the State on Capital”, *American Political Science Review*, 82 (1).

Ramírez, Juan Carlos y Peñaloza, María Cristina (2005), “Gestión y financiamiento de las políticas que afectan a las familias”. Santiago: CEPAL.

Repetto, Fabián (2003), “Capacidad estatal: requisito necesario para una mejor política social en América Latina”, VIII Congreso Internacional del CLAD sobre la Reforma del Estado y de la Administración Pública: Panamá.

Rodríguez Gustá, Ana Laura (2004), *Evaluative Ratings and Gender: The Dynamics of Assessing Employee Performance in Three Organizations in the Uruguay’s Public Sector*. Doctoral Dissertation. Department of Sociology. University of Notre Dame. Indiana, United States.

Rodríguez Gustá, Ana Laura (2007), “Capacidades estatales: reflexiones en torno a un programa de investigación”, en Alonso, Guillermo ed., (op. cit.)

Rodríguez Gustá, Ana Laura (2008), “Las escaleras de Escher: la transversalización de género vista desde las capacidades del Estado”. *Revista Aportes para el estado y la administración gubernamental*. Año 14, Número 25: 53-70.

Rodríguez Gustá, Ana Laura (2008), “Género, instituciones y capacidades relacionales del Estado. Dos regímenes de implementación local en un municipio del conurbano bonaerense”, *Miríada. Investigación en Ciencias Sociales. Facultad de Ciencias Sociales*. Universidad del Salvador. Año 1, Número 2. Julio – Diciembre 2008. Pp. 79 -111.

Rodríguez Gustá, Ana Laura (2009), “Derechos, empoderamiento y asistencia: la generización del Plan Jefes y Jefas de Hogar Desocupados en tres municipios del conurbano bonaerense”. Documento de Trabajo.

Rodríguez Gustá, Ana Laura (2009), “Políticas públicas en el Uruguay: un modelo de gestión híbrido en el combate a la fiebre aftosa”, *Estudios Sociales*, Vol. 17, N° 34, Centro de Estudios en Alimentación y Desarrollo, A.C., México.

Rodríguez Gustá, Ana Laura (2009), “Llenando el “casillero vacío” en la equidad de género: derechos y redistribución en la implementación del Plan Jefes y Jefas de Hogar Desocupados en el Municipio de Morón, Argentina”. *POSTData. Revista de Reflexión y Análisis Político*. Número 14: 129-156. Buenos Aires.

Rodríguez Gustá, Ana Laura (2009), *Negocios que promueven la igualdad. Cómo poner en práctica programas de Certificación de Sistemas de Gestión de Calidad con Equidad de Género*. Serie Compartir Conocimiento. Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. Centro Regional para América Latina y el Caribe.

Rodríguez Gustá, Ana Laura (2013), “¿Destinatarias emprendedoras o beneficiarias dependientes? Segmentaciones discursivas en la implementación municipal de una política social

en la Argentina”, *Cuadernos de Antropología Social* 37, pp. 139/169.

Rodríguez Gustá, Ana Laura y Caminotti, Mariana (2008), *La estatalidad democrática para la Argentina del bicentenario. Un análisis de las capacidades estatales para la coordinación en las políticas de innovación productiva y vivienda social*. Informe de consultoría presentado ante el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo – Informe de Desarrollo Humano. Buenos Aires: Argentina.

Rodríguez Gustá y Madera, Nancy (2014), “Estrategias colectivas y multinivel de legisladoras y legisladores para la construcción de una agenda de derechos humanos de mujeres en América Latina y el Caribe”. Ponencia presentada en el Congreso de LASA, Chicago (mayo de 2014).

SIEMPRO, Sistema de Información, Monitoreo y Evaluación de Programas Sociales, Presidencia de la Nación, (1997), *Módulo V de Gestión de Organizaciones Sociales*, Programa de Capacitación en Gerencia Social, Buenos Aires.

Sikkink, Kathryn (1991), *Ideas and Institutions: Developmentalism in Brazil and Argentina*, Ithaca, Cornell University Press.

Sikkink, Kathryn (1993), “Las capacidades y la autonomía del estado en Brasil y Argentina. Un enfoque neoinstitucionalista”, *Desarrollo Económico*, vol. 32, N° 128 (enero-marzo).

Skocpol, Theda (1990) "El Estado regresa al primer plano: estrategias de análisis en la investigación actual", en Torres-Riva, Edelberto (comp.) *Política*, Educa, San José de Costa Rica.

Skocpol, Theda (2008), “Bringing the State Back In: Retrospect and Prospect”, *Scandinavian Political Studies* 31 (2): 109-124.

Thorn, Kristian (2005). “Ciencia, tecnología e innovación. Un perfil sobre temas y prácticas”. Documento del Banco Mundial. Región de América Latina y el Caribe. Departamento de Desarrollo Humano.

Tobelem, Alain (1992a) *Institutional development in the Latin America and Caribbean Region: Lessons of experience and recommendations for improvement*, LATPS Occasional Paper Series.

Tobelem, Alain (1992b) *Institutional Capacity Analysis and development System (ICADS). Operational Manual*, LATPS Occasional Paper Series.

Viguera, Aníbal (2000), “Estado, empresarios y reformas económicas: en busca de una perspectiva analítica integradora”, *Zona Abierta* 90/91.

VV.AA. (2008), *Las capacidades del estado y las demandas ciudadanas: condiciones políticas para la igualdad de derechos*, Buenos Aires: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.

vom Hau, Mathias (2012), *State capacity and inclusive development: new challenges and directions*, ESID Working Paper N° 2, Manchester, UK.

Wade, Robert (2008), “Reubicando al Estado: Lecciones de la experiencia de desarrollo del este asiático”, *Documentos y aportes en administración pública y gestión estatal*, N° 10, jun. , p. 10-28, UNL, Santa Fe.

Weaver y Rockman (1993), *Assessing the effects of institutions*, en Weaver y Rockman, (eds.), *Do Institutions Matter? Government capabilities in the U.S. and abroad*, Washington, The Brookings Institution.

Yoguel, Gabriel, Lugones, Manuel, y Sztulwark, Sebastián (2007). *La política científica y tecnológica argentina en las últimas décadas: algunas consideraciones desde la perspectiva del desarrollo de procesos de aprendizaje*. Santiago de Chile: CEPAL.

Zurbriggen, Cristina (2005), *Las capacidades estatales para la gestión de la política comercial uruguaya*, Documento de Trabajo N° 19, Facultad de Administración y Ciencias Sociales, Universidad ORT.